



## Raadsbesluit

Zaaknr.: Z/19/065544/RAAD/20/02701

De raad van de gemeente Neder-Betuwe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in artikel 6.19 van de Algemene wet bestuursrecht en artikel 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening;

### BESLUIT:

het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' gewijzigd vast te stellen onder planidentificatie NL.IMRO.1740.bpNBkernen-vst2 met de volgende wijzingen:

- a. Aan de Frans Halsstraat 1 te Kesteren op de verbeelding de functieaanduiding 'bedrijf' wijzigen in de functieaanduiding 'meubelstofferderij' en deze opnemen in artikel 21.1.2. van de regels;
- b. Het repareren van de volgende kleine verschrijvingen:
  1. Op de verbeelding bij Triangel in Ochten de specifieke bouwaanduidingen - 1, - 2 en - 3 omnummeren naar - 4, - 5 en - 6;
  2. Op de verbeelding ter plaatse van het dorpshuis Kesteren de specifieke bouwaanduiding - 2 opnemen;
  3. De specifieke bouwaanduiding - 4 ter hoogte van de Viergeverstraat te Opheusden op de verbeelding laten vervallen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 14 mei 2020  
de griffier,

E. van der Neut

de voorzitter,

A.J. Kottelenberg



## Raadsvoorstel

Zaaknr.: Z/19/065544/RAAD/20/02701

Raadsvergadering d.d. : 14 mei 2020  
Agendapunt : 12  
Portefeuillehouder : N. van Wolfswinkel

Inlichtingen bij : Griffie  
Telefoonnr. : 14 0488  
E-mailadres : griffie@nederbetuwe.nl

### Onderwerp:

Gewijzigd vaststellen 'bestemmingsplan Kernen Neder-Betuwe'

### Voorgesteld besluit

U wordt voorgesteld:

1. Het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' gewijzigd vast te stellen onder planidentificatie NL.IMRO.1740.bpNBkernen-vst2 met de volgende wijzingen:
  - a. Aan de Frans Halsstraat 1 te Kesteren op de verbeelding de functieaanduiding 'bedrijf' wijzigen in de functieaanduiding 'meubelstofeerderij' en deze opnemen in artikel 21.1.2. van de regels;
  - b. Het repareren van kleine verschrijvingen:
    1. Op de verbeelding bij Triangel in Ochten de specifieke bouwaanduidingen - 1, - 2 en - 3 omnummeren naar - 4, - 5 en - 6;
    2. Op de verbeelding ter plaatse van het dorps huis Kesteren de specifieke bouwaanduiding - 2 opnemen;
    3. De specifieke bouwaanduiding - 4 ter hoogte van de Viergeverstraat te Opheusden op de verbeelding laten vervallen

### Samenvatting voorstel:

Er is beroep ingediend bij de afdeling bestuursrechtsspraak van de Raad van State tegen het bestemmingsplan "Kernen Neder-Betuwe". Bij de voorbereiding en behandeling van het beroepsschrift is gebleken dat de functieaanduiding 'bedrijf' een te ruime aanduiding is voor het perceel Frans Halsstraat 1 te Kesteren. Om hinder in de toekomst te voorkomen dient de meubelstofeerderij specifiek te worden bestemd door de functieaanduiding 'meubelstofeerderij' op te nemen. Hiervoor dient het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' gewijzigd te worden vastgesteld. Deze gewijzigde vaststelling kan de Raad van State betrekken bij zijn overwegingen en de uiteindelijke uitspraak met betrekking tot het beroep.

### Inleiding:

Op 8 november 2019 heeft de raad het bestemmingsplan "Kernen Neder-Betuwe" vastgesteld. Tegen het vaststellingsbesluit is beroep ingediend bij de Afdeling Bestuursrechtsspraak van de Raad van State. Appellant heeft met name bezwaar tegen de bestemming aan de Frans Halsstraat 1 te Kesteren. Nu is daar een meubelstofeerderij gevestigd maar het bestemmingsplan geeft ruimere mogelijkheden aan het perceel. Door de algemene functieaanduiding 'bedrijf' is het mogelijk dat ook andere bedrijven uit de staat van bedrijfsactiviteiten zich ter plaatse kunnen vestigen. Appellant heeft geen bezwaar tegen de meubelstofeerderij in de huidige omvang.





Bij de voorbereiding van de behandeling van het beroepsschrift is duidelijk geworden dat de bestemming van het perceel Frans Halsstraat 1 te Kesteren dient te worden heroverwogen.

**Beoogd effect:**

Een nette en formeel juiste bestemming te geven aan het perceel Frans Halsstraat 1 te Kesteren.

**Argumenten:**

**1.1 de functieaanduiding 'bedrijf' is te ruim voor de Frans Halsstraat 1 Kesteren**

Op het perceel aan de Frans Halsstraat 1 rust de bestemming 'wonen'. De meubelstofeerderij aan de achterzijde van de woning heeft de functieaanduiding 'bedrijf'. Artikel 21.1.2 van de planregels bepaalt dat de gronden met de functieaanduiding 'bedrijf' tevens bestemd zijn voor een bedrijf als genoemd in bijlage 1 Staat van Bedrijfsactiviteiten, onder de categorieën 1 en 2, mits de bedrijfsactiviteit in de kolom 'verkeer' een '1' scoort. Een meubelstofeerderij valt onder de aangewezen categorieën van bedrijfsactiviteiten.

Bedrijven kunnen niet zomaar naast een gevoelige functie, zoals een woning, gerealiseerd worden. Zonering, afstand houden, is een belangrijk middel om te voorkomen dat er hinder ontstaat. De Handreiking bedrijven en Milieuzonering van de VNG geeft richtafstanden aan die gehanteerd worden om onaanvaardbare hinder te voorkomen. Uit nadere toetsing is gebleken dat veel bedrijven uit de staat van bedrijfsactiviteiten op basis van de handreiking bedrijven en milieuzonering een grote richtafstand hebben dan de feitelijke afstand tussen het perceel Frans Halsstraat 1 en de woningen aan de Jan Steenstraat 26. Bij een nieuwe bedrijfsvestiging aan de Frans Halsstraat 1 kan dit uiteindelijk leiden tot onaanvaardbare hinder en een aantasting van het woon- en leefklimaat. Om dit te voorkomen is het van belang om andere bedrijven dan een meubelstofeerderij uit te sluiten.

**1.2 het herstelbesluit kan de Raad van State betrekken bij de beoordeling van het beroep**

Indien dit herstelbesluit voor de zitting van de Raad van State is genomen door de gemeenteraad kan de Raad van State het meenemen in zijn overwegingen en uiteindelijk in de uitspraak. De kans dat er dan een positieve uitspraak komt en daarmee een onherroepelijk bestemmingsplan is dan aanwezig. Bij het niet nemen van een herstelbesluit is het aannemelijk te veronderstellen dat het bestemmingsplan 'Kern Neder-Betuwe' na de uitspraak van de Raad van State nog hersteld moet worden en derhalve lange tijd nog niet onherroepelijk wordt.

**1.3 om leesfouten en discussies over foutjes en verschrijvingen te voorkomen**

Bij dit herstelbesluit wordt van de mogelijkheid gebruik gemaakt om tot nu toe naar voren gekomen kleine foutjes en kennelijke verschrijvingen in de toelichting en de verbeelding van het bestemmingsplan te herstellen.

**Kanttekeningen:**

**1.1 het is een afwijking van de in het bestemmingsplan gehanteerde systematiek**

In het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' is er over het algemeen voor gekozen om bedrijven algemener te bestemmen om enige flexibiliteit te kunnen bieden. Gaat er een bedrijf weg dan kan een andere bedrijf (dat past in een woonomgeving) zich er vestigen. Zo is er voor het perceel Frans Halsstraat 1 in eerste instantie voor een algemenere bestemming gekozen. Deze systematiek blijven we ook hanteren tenzij blijkt dat dit kan leiden tot hinder.

**Financiën:**

De te maken kosten worden betaald uit het budget herziening bestemmingsplannen.

**Communicatie:**

Belanghebbenden (Appellant en de eigenaar van perceel Frans Halsstraat 1) worden geïnformeerd over uw besluit. Verder zal ook de Raad van State schriftelijk van het besluit in kennis worden gesteld.

**Vervolgstappen:**

Na uw besluit zullen alle belanghebbenden en de Raad van State over uw besluit worden geïnformeerd. Het wijzigingsbesluit tot vaststelling van het bestemmingsplan en het bestemmingsplan zullen op de gebruikelijke wijze worden gepubliceerd en beschikbaar worden gesteld (in Het Gemeentenieuws en De Staatscourant en op [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl)). Alleen tegen de door de gemeenteraad aangebrachte wijzigingen kan iedere belanghebbende binnen de gestelde termijn een beroepschrift indienen bij afdeling Bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,

de secretaris,

de burgemeester,



mr. G.S. Stam



A.J. Kottelenberg

**Bijlagen:**

1. Vastgesteld bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe'
2. Beroepschrift



## Raadsvoorstel

Zaaknr.: Z/19/065544/RAAD/19/02634

Raadsvergadering d.d. : 8 november 2019  
Agendapunt : 12  
Portefeuillehouder : N. van Wolfswinkel

Inlichtingen bij : Griffie  
Telefoonnr. : 14 0488  
E-mailadres : griffie@nederbetuwe.nl

### Onderwerp:

Bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe'

### Voorgesteld besluit

U wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met de zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe'.
2. Het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' met de planidentificatie NL.IMRO.1740.bpNBkernen-vst1, gewijzigd vast te stellen.

### Samenvatting voorstel:

Ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet is er een bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' opgesteld. Uitgangspunt van dit bestemmingsplan is het samenvoegen van een 50-tal bestemmingsplannen tot één integraal bestemmingsplan voor de kernen en het bieden van een actueel juridisch-planologisch kader voor de kernen Dodewaard, Wely, Opheusden, Echteld, Kesteren, Ochten en IJendoorn.

Het ontwerp bestemmingsplan heeft van 6 juni tot en met 17 juli 2019 ter inzage gelegen. We ontvingen 12 schriftelijke zienswijzen. De zienswijzen zijn samengevat en van antwoord voorzien in de "Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan Kernen Neder-Betuwe". Een aantal zienswijzen leidt tot aanpassing van het ontwerp bestemmingsplan. Het college adviseert de gemeenteraad om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

### Inleiding:

Voor de kernen Dodewaard, Wely, Opheusden, Kesteren, Echteld, IJendoorn, Ochten gelden op dit moment een groot aantal bestemmingsplannen. Met het voorontwerp bestemmingsplan "Kernen Neder-Betuwe" worden deze plannen samengevoegd tot één bestemmingsplan met één uniforme actuele regeling. Het gaat om een conserverend plan waarin bestaande rechten zoveel mogelijk worden gerespecteerd maar waarin wel nieuw ruimtelijk beleid is verwerkt.

Het voorontwerp van het bestemmingsplan heeft van 8 november tot en met 19 december 2018 ter inzage gelegen. Daarnaast zijn voor de inwoners van de gemeente op 13, 14, 20 21 november 2018 diverse inloopavonden gehouden. Er zijn 13 inspraakreacties ontvangen en geen vooroverlegreacties. De inspraakreacties zijn verwerkt in het ontwerp bestemmingsplan.

Vervolgens heeft het ontwerp bestemmingsplan van 6 juni tot en met 17 juli 2019 ter inzage gelegen. We ontvingen 12 schriftelijke zienswijzen. De zienswijzen zijn samengevat en van antwoord voorzien in de "Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan Kernen Neder-Betuwe" (bijgevoegd). Een aantal zienswijzen leidt tot aanpassing van het ontwerp bestemmingsplan.

### Beoogd effect:

Vaststelling van het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe'.



**Argumenten:**

- 1.1 *In de zienswijzennota is een onderbouwde reactie gegeven op alle ingediende zienswijzen.*  
Alle ingediende reacties zijn samengevat en opgenomen in de bijgevoegde "Zienswijzennota ontwerp bestemmingsplan Kernen Neder-Betuwe" (september 2019).  
Voor de beantwoording van alle zienswijzen, wordt verwezen naar bij dit voorstel gevoegde Zienswijzennota.
- 2.1 *Met inachtneming van de wijzigingen zoals opgenomen in de Zienswijzennota, kan de gemeenteraad het bestemmingsplan vaststellen.*  
Het plan is in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening. Gelet hierop adviseren wij u om het bestemmingsplan gewijzigd vast te stellen.

**Kanttekeningen:**

N.v.t.

**Financiën:**

De te maken kosten worden betaald uit het budget herziening bestemmingsplannen.

**Communicatie:**

Kernboodschap is: Ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet is er een bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' opgesteld. Hiermee ontstaat één integraal bestemmingsplan voor de kernen en wordt een actueel juridisch-planologisch kader geboden voor de kernen Dodewaard, Wely, Opheusden, Echteld, Kesteren, Ochten en IJzendoorn.

**Vervolgstappen:**

Na uw besluit zullen wij indieners van de zienswijzen alsmede initiatiefnemers over uw besluit informeren. Het besluit tot vaststelling van het bestemmingsplan zullen wij op de gebruikelijke wijze publiceren (in Het Gemeentenieuws, De Staatscourant, [www.ruimtelijkeplannen.nl](http://www.ruimtelijkeplannen.nl) en de gemeentelijke website). Tegen uw vaststellingsbesluit staat beroep open bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State.

Burgemeester en wethouders van Neder-Betuwe,  
de secretaris,

mr. G.S. Stam

de burgemeester,

A.J. Kottelenberg

**Bijlagen:**

1. Ontwerp bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' (Toelichting, regels, verbeelding)
2. Zienswijzennota Ontwerp bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe'.
3. 12 geanonimiseerde zienswijzen.

## Raadsbesluit

Zaaknr.: Z/19/065544/RAAD/19/02634

De raad van de gemeente Neder-Betuwe;

gelezen het voorstel van burgemeester en wethouders;

gelet op het bepaalde in 3.8 van de Wet ruimtelijke ordening;

gelet op het ter vergadering aangenomen amendement;

### B E S L U I T :

1. in te stemmen met de zienswijzennota ontwerpbestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe';
2. artikel 1.52, sub 2 als volgt te wijzigen:  
*horecacategorie 2: vormen van horeca-activiteiten die qua exploitatievorm aansluiten bij winkelvoorzieningen en waar naast kleinere etenswaren in hoofdzaak alcoholvrije dranken wordt verstrekt: broodjeszaken, cafetaria's, ijssalons, eethuisjes, lunchrooms, automatiek, voor zover een horeca-activiteit wordt ontplooid, afhaalhoreca. Met betrekking tot de gerichtheid van de horeca-activiteiten kan het volgende onderscheid worden gemaakt:*
  - a. vormen die zich qua exploitatie en qua openingstijden richten op de winkelactiviteiten en geen druk op de omgeving veroorzaken;
  - b. vormen die zich qua exploitatie en qua openingstijden richten op de reguliere horeca en druk op de omgeving kunnen veroorzaken;
3. in artikel 7.1.1 sub c de horecacategorie te wijzigen van 1 en 2, naar 1 en 2a;
4. in artikel 7.1.2 de aanduidingen 'horeca van categorie 2a', 'horeca van categorie 2b' en 'café' toe te voegen;
5. artikel 7.4.1 sub a als volgt te wijzigen:  
*horecabedrijven in horecacategorie 2b kunnen worden toegestaan via de aanduiding 'horeca van categorie 2b', horecabedrijven in horecacategorie 3 kunnen worden toegestaan via de aanduiding 'horeca van categorie 3';*
6. artikel 12.1.1, onder a te wijzigen in: horeca in horecacategorie 1 en 2a, uitsluitend op de begane grond;
7. aan artikel 12.1.2 de specifieke aanduiding 'horeca van categorie 2b' toe te voegen; zijn de gronden tevens bestemd voor een horecabedrijf in horecacategorie 2b, uitsluitend op de begane grond; en de aanduiding 'café' toe te voegen; zijn de gronden tevens bestemd voor een 'café'.
8. bestaande cafés de aanduiding 'horeca van categorie 2b' toe te kennen;
9. alle eventuele consequenties/doorverwerkingen van deze aanpassingen te verwerken in het bestemmingsplan;
10. het bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' met de planidentificatie NL.IMRO.1740.bpnBkernen-vst1, aldus gewijzigd vast te stellen.

Aldus vastgesteld in de raadsvergadering van 8 november 2019  
de griffier, de voorzitter,

  
E. van der Neut

  
A.J. Kottelenberg







## AMENDEMENT

Agendapunt: 12	Registratienummer: RAAD/19/ 2634
<b>Onderwerp:</b> Bestemmingsplan Kernen Neder-Betuwe	
De raad van de gemeente Neder-Betuwe in vergadering bijeen d.d. 8 november 2019;	
<b>overwegende dat:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- ter voorbereiding op de komst van de Omgevingswet is een bestemmingsplan 'Kernen Neder-Betuwe' opgesteld, met al uitgangspunt het samenvoegen van een 50-tal bestemmingsplannen tot één integraal bestemmingsplan voor alle kernen;</li></ul>	
<b>van mening zijnde dat:</b> <ul style="list-style-type: none"><li>- het raadsvoorstel spreekt van één bestemmingsplan waarin de feitelijke is situatie vastgelegd;</li><li>- in het belang van de rechtsgelijkheid alle café's (horeca 3) een specifieke aanduiding 'café' moeten krijgen (zienswijze 9);</li><li>- horecacategorie 2 gesplitst moet worden in categorie 2a en 2b (zowel binnen de centrumvoorziening als binnen de bestemming Horeca), waarbij het in categorie a gaat om vormen van horeca die zich qua exploitatie en qua openingstijden richten op de winkelactiviteiten en geen druk op de omgeving veroorzaken. En waarbij het in categorie b gaat om vormen van horeca die zich qua exploitatie en qua openingstijden richten op de reguliere horeca en druk op de omgeving kunnen veroorzaken;</li><li>- horecacategorie 1 en 2a via direct recht mogelijk gemaakt moeten worden;</li><li>- horecacategorie 2b en 3 via een wijzigingsbevoegdheid mogelijk gemaakt moeten worden;</li></ul>	



**besluit:**

1. artikel 1.52, sub 2 als volgt te wijzigen:  
*horecacategorie 2: vormen van horeca-activiteiten die qua exploitatievorm aansluiten bij winkelvoorzieningen en waar naast kleinere etenswaren in hoofdzaak alcoholvrije dranken wordt verstrekt: broodjeszaken, cafetaria's, ijssalons, eethuisjes, lunchrooms, automatiek, voor zover een horeca-activiteit wordt ontplooid, afhaalhoreca.*  
*Met betrekking tot de gerichtheid van de horeca-activiteiten kan het volgende onderscheid worden gemaakt:*  
*a. vormen die zich qua exploitatie en qua openingstijden richten op de winkelactiviteiten en geen druk op de omgeving veroorzaken;*  
*b. vormen die zich qua exploitatie en qua openingstijden richten op de reguliere horeca en druk op de omgeving kunnen veroorzaken;*
2. in artikel 7.1.1 sub c de horecacategorie te wijzigen van 1 en 2, naar 1 en 2a;
3. in artikel 7.1.2 de aanduidingen 'horeca van categorie 2a', 'horeca van categorie 2b' en 'café' toe te voegen;
4. artikel 7.4.1 sub a als volgt te wijzigen:  
horecabedrijven in horecacategorie 2b kunnen worden toegestaan via de aanduiding 'horeca van categorie 2b', horecabedrijven in horecacategorie 3 kunnen worden toegestaan via de aanduiding 'horeca van categorie 3';
5. artikel 12.1.1, onder a te wijzigen in: horeca in horecacategorie 1 en 2a, uitsluitend op de begane grond;
6. aan artikel 12.1.2 de specifieke aanduiding 'horeca van categorie 2b' toe te voegen; zijn de gronden tevens bestemd voor een horecabedrijf in horecacategorie 2b, uitsluitend op de begane grond; en de aanduiding 'café' toe te voegen; zijn de gronden tevens bestemd voor een 'café'.
7. bestaande cafés de aanduiding 'horeca van categorie 2b' toe te kennen;
8. alle eventuele consequenties/doorverwerkingen van deze aanpassingen te verwerken in het bestemmingsplan.

**Naam/namen en ondertekening indieners(s):**

G. Roseboom (SGP)

A. Jansen (PvdA)

C.M. Hommersom (CDA)

P.A.C. van Essen (VVD)

**Toelichting:**

De raad wordt een conserverend bestemmingsplan voorgelegd. Als we daarin wat dieper duiken valt het op dat met name in de centra van de verschillende kernen een verruiming van de horeca categorieën plaats vindt. Het wordt mogelijk om openbare inrichtingen met ruime openingstijden, zonder instemming van de raad, te vestigen.

De openingstijden worden in de centra's verruimd, waarbij de overlast voor de huidige omgeving kan worden vergroot. In onze opinie is dit meer dan conserveren. Daarom hierbij het voorstel om met betrekking tot de horeca de ruimte te laten voor enkele terrassen, echter wel gebonden aan de winkeltijden. Vandaar ook de horecacategorie 2a, en 2b. Zodat er geen overlast op de late avonden plaats kan vinden.

In het kader van rechtsgelijkheid willen we graag dat alle cafés met een bestaande horecafunctie 2b ook horecacategorie 2b blijven. Zie voor een voorbeeld zienswijze 9 en de wijziging die daar toegepast wordt.

Middels bovenstaande willen we duidelijk maken dat dit meer is dan conserveren. En we zijn dan ook van mening dat het wenselijk voor onze kernen is om de mogelijke overlast van enige horecaonderneming binnen de wettelijke kaders te plaatsen.

In te vullen door griffie:

*Amendement aangenomen*

Leden voor: 19  
Leden tegen: 0

*TE*